



Славутицька міська рада Київської області

Тимчасова контрольна комісія ради щодо розгляду та вирішення проблемних питань, зазначених у зверненні мешканців житлових приміщень будівлі пожежного депо за адресою: м. Славутич, вул. Військових будівельників, 3

Звіт про виконану роботу

Відповідно до рішення Славутицької міської ради від 24.12.2021 № 501-8-VIII була створена тимчасова контрольна комісія ради щодо розгляду та вирішення проблемних питань, зазначених у зверненні мешканців житлових приміщень будівлі пожежного депо за адресою: м. Славутич, вул. Військових будівельників, 3.

Основним завданням комісії було: розглянути звернення та надати раді пропозиції по вирішенню проблемних питань, зазначених у зверненні мешканців житлових приміщень будівлі пожежного депо за адресою: м. Славутич, вул. Військових будівельників, 3, а саме: дати оцінку відповідності системи опалення та надання квитанцій на їх оплату положенням нормативно-правових актів. (звернення додається).

Строк роботи комісії – до наступної сесії.

Склад

тимчасової контрольної комісії ради (відповідно до рішення)

Голова комісії:	Олена РАДЧЕНКО
Члени комісії:	Валерій СЕМЕНОВ
	Олена СОКОЛОВА
	Юрій КОРНІЙЧИК

Мешканцями, додатками до звернення, були надані відповідні документи щодо зазначеного питання.

Додатково комісія здійснила виїзне засідання та оглянула будівлю та систему опалення пожежного депо 63-ДПРЧ 11 Державного пожежно-рятувального загону ГУ ДСНС України у Київській області, на підставі

запиту отримала технічний паспорт будівлі пожежного депо та провела консультацію з відповідальними особами постачальника теплової енергії Комунального підприємства «Управління житлово-комунального господарства»: заступником директора з енергоресурсів Мясіною Т.Ю., начальником відділу контролю споживання та якості послуг Рак С.Г.

Після огляду будівлі та системи опалення пожежного депо 63-ДПРЧ 11 Державного пожежно-рятувального загону ГУ ДСНС України у Київській області, вивчення і аналізу наданих комісії документів, норм діючого законодавства України, **комісією було встановлено:**

1. На балансовому обліку 11 Державного пожежно-рятувального загону Головного управління перебуває будівля пожежного депо діючого пожежно-рятувального підрозділу (63-ДПРЧ м.Славутич), яка розташована за адресою: м.Славутич, вул. Військових будівельників, 3.

На 3 та 4 поверхах даної будівлі (на всій площі зазначених поверхів) розміщені службові приміщення для тимчасового проживання у вигляді окремих квартир та блоків гуртожитку (кімнати із загальними місцями користування). 1-2 поверхи в одному крилі займає 63-ДПРЧ м.Славутич, в іншому військова частина № 3041 (Національна гвардія України).

2. У 2020 році на спільній зустрічі мешканців, керівництва 11 Державного пожежно-рятувального загону та депутатів Славутицької міської ради було прийняте рішення про реконструкцію системи опалення приміщень 3 та 4 поверхів та виведення її на окрему лінію із встановленням окремого вузла обліку теплової енергії.

Листом-замовленням начальника 11 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Київській області Стукаленко К.М. ПП «ПроектТеплоПлюс» було запропоновано виготовити проектно-кошторисну документацію на реконструкцію системи опалення з встановленням комерційних вузлів обліку теплової енергії в будівлі пожежного депо 63 ДПРЧ 11 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Київській області за адресою: м. Славутич, вул. Військових будівельників, 3.

Згідно технічного завдання та пояснювальної записки до проекту, передбачалася реконструкція системи та встановлення приладів обліку і контролю параметрів теплоносія на опалення 1-го та 2-го поверху пожежного депо (приміщень Нацгвардії України) та житлових приміщень населення.

3. Незважаючи на проект реконструкції, під час виконання робіт було здійснено:

- була проведена нова система опалення на другому поверсі пожежного депо (приміщень Нацгвардії України).

- була проведена нова система опалення на другому поверсі пожежного депо (приміщень 63 ДПРЧ), хоча це не було передбачено проектом.

- стара система опалення, яка проходить через другий поверх приміщень Нацгвардії України та приміщень 63-ДПРЧ не була демонтована (знаходиться в робочому стані та використовується).

- система опалення 3 та 4 поверхів (житлових приміщень мешканців) та 2 поверху приміщень Нацгвардії України та 63-ДПРЧ не розділена на окремі лінії, як це передбачалося. Витрати теплової енергії 2, 3, 4 поверхів рахуються одним приладом обліку і контролю параметрів теплоносія, показання якого виставляються на відшкодування лише мешканцям (населенню).

Фактично Національна гвардія України та 63-ДПРЧ отримують опалення для своїх приміщень другого поверху в тому числі за рахунок мешканців 3-4 поверхів.

Спроба ізолювати систему, яка проходить через другий поверх, не призвела до того, що ці приміщення не отримують послугу опалення та не споживають теплову енергію по старій опалювальній системі. Комісією були здійснені заміри температури пірометром (в приміщеннях 63-ДПРЧ): подаючий трубопровід - 61 С, зворотній трубопровід – 50 С (на поверхні ізолюючого матеріалу).

Даний факт також підтверджено актом, складеним тимчасовою контрольною комісією з обстеження системи опалення будівлі за адресою: м.Славутич, вул. Військових будівельників, 3, від 25.02.2021 року із зазначеними замірами (акт додається).

Чинне законодавство України не передбачає такого поняття, як «транзитні трубопроводи» в середині будівлі, тому ізолювання або «защивання» у короб системи опалення на 2 поверсі в приміщеннях Нацгвардії України та 63-ДПРЧ не призведе до того, що площу цих приміщень не потрібно буде враховувати при розподілі показників приладів обліку теплової енергії.

4. Фактично, в будівлі 63 ДПРЧ встановлені 6 приладів обліку і контролю теплової енергії:

- перший лічильник рахує споживання всієї будівлі,
- другий лічильник рахує споживання в приміщеннях першого та другого поверхів, де знаходиться Національна гвардія України, теплоносія, який йде через систему опалення після реконструкції (нову).

- третій лічильник рахує споживання в приміщеннях першого та другого поверхів, де знаходиться 63-ДПРЧ, теплоносія, який йде через систему опалення після реконструкції (нову).

- четвертий лічильник рахує споживання в приміщеннях 3 та 4 поверхів, якими користуються мешканці (населення) та приміщеннях на другому поверсі, якими користуються Національна гвардія України та 63 ДПРЧ (які не були демонтовані під час реконструкції системи опалення).

- п'ятий та шостий лічильники встановлені у двох окремих квартирах та рахують лише їх споживання.

Проте, згідно інформації наданої КП УЖКГ, на абонентському обліку постачальника теплової енергії (КП УЖКГ), знаходиться лише перший лічильник, який рахує споживання теплової енергії всією будівлею. Попередньо складені акти про прийняття на абонентський облік інших лічильників були анульовані.

Таким чином, інші лічильники не є джерелом офіційної інформації і не є приладами комерційного (розподільного) обліку або приладами-розподільвачами.

5. 12.10.2020 року між 63-ДПРЧ м. Славутич 11 ДПРЗ м. Чорнобиль ГУ ДСНС у Київській області та комунальним підприємством «Управління житлово-комунального господарства» було укладено договір № 40-20-Т «Про закупівлю послуг з постачання теплової енергії за державні кошти».

10.03.2021 року між 63-ДПРЧ м. Славутич 11 ДПРЗ м. Чорнобиль ГУ ДСНС у Київській області та комунальним підприємством «Управління житлово-комунального господарства» було укладено договір № 27-21-Т «Про постачання теплової енергії», який розповсюджувався на правовідносини з 01.01.2021 р. по 31.12.2021 р.

За ініціативи виконавчого комітету Славутицької міської ради (лист № 01-12/1972 від 03.11.2020 р.) між мешканцями житлових приміщень та 11 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Київській області були укладені індивідуальні договори про відшкодування витрат на теплову енергію.

Пункт 1.1 даного договору встановлює, що «У зв'язку з витратами Балансоутримувача за постачання енергії, згідно договору № 40-20-Т від 12.10.2020 року «Про закупівлю послуг з постачання теплової енергії за державні кошти», Фізична особа-споживач бере на себе зобов'язання щомісячно відшкодувати Балансоутримувачу вартість спожитої теплової енергії у гарячій воді, з урахуванням показників лічильника теплової енергії та індивідуальних приладів обліку за тарифами для населення, а Балансоутримувач має право вимагати здійснення оплати на умовах та в порядку передбаченому чинним законодавством та цим Договором».

Згідно п. 2.1. даного Договору «Вартість щомісячно спожитої Поставленої енергії, яка підлягає відшкодуванню Фізичною особою-споживачем за цим договором, визначається *на підставі показників приладів обліку теплової енергії. Нарахування оплати за спожите теплопостачання мешканцям будівлі пожедено 63-ДПРЧ проводиться представником постачання теплової енергії КП УЖКГ, згідно встановленого тарифу для населення*».

6. Отже, укладені з мешканцями індивідуальні договори про відшкодування витрат стосувалися лише постачання теплової енергії 63

ДПРЧ м. Славутич 11 ДПРЗ м. Чорнобиль ГУ ДСНС у Київській області згідно договору № 40-20-Т від 12.10.2020 року «Про закупівлю послуг з постачання теплової енергії за державні кошти». На правовідносини з 01.01.2021 р. по 31.12.2021 р., які виникли між КП УЖКГ та 63-ДПРЧ м. Славутич згідно договору № 27-21-Т «Про постачання теплової енергії» від 10.03.2021 року, індивідуальні договори не розповсюджувалися. Тому вважати, що у мешканців були або є фінансові зобов'язання щодо відшкодування витрат 11 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Київській області за теплову енергію за період з 01.01.2021 р. по 31.12.2021 р. немає юридичних підстав.

Нарахування оплати за спожите тепlopостачання мешканцям будівлі пожедепо 63-ДПРЧ у період з 01.01.2021 р. по 31.12.2021 р. здійснювалося не КП УЖКГ, як це визначено п.2.1 Договору на відшкодування витрат, а іншою особою, скоріш за все працівником 11 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Київській області. У зв'язку з чим, відсутні підстави вважати, що нарахування були здійснені та здійснюються згідно Договору та норм чинного законодавства.

З наданих мешканцями документів вбачається, що нарахування здійснювалося без врахування того факту, що під час реконструкції, система опалення 3 та 4 поверхів не була відокремлена від системи опалення другого поверху. У зв'язку з чим, незрозуміло, чому у відшкодуванні витрат зі споживання теплової енергії за показаннями лічильника «для населення» не приймають участь всі споживачі, які користуються цією лінією опалення (2 поверх, приміщення Нацгвардії та 63-ДПРЧ), хоча це передбачено Методикою розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, затвердженою Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України № 315 від 22.11.2018 року.

Крім того, враховуючи той факт, що на абонентський облік КП УЖКГ було взято лише лічильник, який рахує споживання теплової енергії всієї будівлі, незрозумілі юридичні підстави застосування для відшкодування витрат мешканцями та здійснення нарахувань 63-ДПРЧ окремого лічильника «для населення». Свою позицію з цього приводу КП УЖКГ висловило в листах № 01.04-25/986 від 14.08.2020 р. та № 01-08-1-11/194 від 02.02.2021 р. (копії додаються).

Враховуючи вищевикладене,

КОМІСІЯ ВИРІШИЛА:

1. Підготувати на сесію Славутицької міської ради 28.01.2022 року звіт про роботу комісії.

2. Вважати, що в межах роботи комісії неможливо надати оцінку відповідності системи опалення будівлі та порядку її роботи положенням

нормативно-правових актів. У разі актуальності даного питання комісія рекомендує мешканцям звернутися до технічних фахівців експертних установ.

3. Вважати, що при наявній системі опалення будівлі пожедепо 63-ДПРЧ, встановлених та взятих на абонентський облік приладів обліку та контролю, застосованому механізмі розподілу показників приладів обліку теплової енергії між споживачами, укладених договорів на відшкодування витрат, механізм відшкодування витрат мешканцями 3-4 поверхів пожедепо 63-ДПРЧ 11 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Київській області за теплову енергію, нарахування мешканцям сум для оплати послуг з опалення та надання квитанцій на їх оплату, не відповідає нормам чинного законодавства, в першу чергу, Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», «Про житлово-комунальні послуги», «Про теплопостачання», Правилам користування тепловою енергією, затвердженим Постановою КМУ № 1198 від 03.10.2007 р. та Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, затвердженої Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України № 315 від 22.11.2018 року.

4. Запропонувати Славутицькій міській раді звернутися до керівництва 11 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Київській області з пропозицією провести спільну нараду разом з представниками мешканців з метою вирішення питання компенсації 11 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Київській області витрат за спожиту теплову енергію мешканцями.

Голова комісії

Радченко О.В.