

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Славутицької міської ради

№ _____

ПРОГРАМА

**здійснення заходів з правового захисту, сплати судових витрат
Славутицької міської ради Вишгородського району Київської області та
Виконавчого комітету Славутицької міської ради Вишгородського району
Київської області на 2025 рік**

ПАСПОРТ ПРОГРАМИ
здійснення заходів з правового захисту, сплати судових витрат
Славутицької міської ради Вишгородського району Київської області та
Виконавчого комітету Славутицької міської ради
Вишгородського району Київської області
на 2025 рік

1.	Ініціатор розроблення програми	Виконавчий комітет Славутицької міської ради Вишгородського району Київської області
2.	Розробник Програми	Юридичне управління виконавчого комітету Славутицької міської ради
3.	Відповідальний виконавець Програми	Виконавчий комітет Славутицької міської ради Самостійні структурні підрозділи Славутицької міської ради
4.	Термін реалізації Програми	2025 рік
5.	Нормативні документи про необхідність розроблення Програми	Конституція України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень», «Про виконавче провадження», «Про судовий збір», Постанова КМУ від 03 серпня 2011 року № 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників»

6.	Мета Програми	Програма спрямована на належне супроводження та забезпечення оперативного і всебічного вирішення питань щодо судового захисту прав та інтересів Славутицької міської ради, її виконавчого комітету та самостійних структурних підрозділів. Метою Програми є: - якість надання правових юридичних послуг при виконанні Славутицькою міською радою, її виконавчим комітетом та самостійними структурними підрозділами - розпорядниками бюджетних коштів своїх завдань і функцій на підставі, в межах повноважень і способами, передбаченими Конституцією і Законами України; - захист прав і інтересів Славутицької міської ради, її виконавчого комітету та самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів, її виконавчих органів, недопущення їх порушення, захист законності прийнятих ними рішень.
7.	Строки та етапи виконання програми	2025 рік
8.	Джерела фінансування	Кошти місцевого бюджету
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	В межах бюджетних призначень.

І. Склад проблеми та обґрунтування необхідності затвердження Програми

Конституція України гарантує судовий захист прав місцевого самоврядування (ст. 145). Крім того, відповідно до ст. 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» одними з основних принципів місцевого

самоврядування є правова, організаційна та матеріально-фінансова самостійність в межах повноважень, визначених законами України, судовий захист прав місцевого самоврядування. Невід'ємним правом органу місцевого самоврядування є звернення до суду з метою захисту інтересів територіальної громади.

Конституція України закріплює гарантії того, що будь-які юридичні спори, а також інші справи (в яких не існує юридичного спору, але це визначено законом) повинні вирішуватися виключно судом, який забезпечує здійснення правосуддя. При цьому, судовий захист повинен виступати найбільш ефективним механізмом захисту прав та інтересів громадян, інших фізичних та юридичних осіб у випадку їх порушення з боку будь-якого суб'єкта публічно-владних повноважень.

Конституційні гарантії здійснення місцевого самоврядування та його невід'ємної складової — захист прав місцевого самоврядування у тому числі, шляхом звернення до суду, передбачені у декількох статтях Конституції України, норми якої є нормами прямої дії:

- 1) носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ, який здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування ;
- 2) в Україні визнається і гарантується місцеве самоврядування;
- 3) місцеве самоврядування є правом територіальної громади самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України;
- 4) місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування – міські ради та їх виконавчі органи ;
- 5) права місцевого самоврядування захищаються в судовому порядку.

Таким чином, право органів та посадових осіб місцевого самоврядування на звернення до суду з позовом до іншого органу місцевого самоврядування або органу державної влади, іншого суб'єкта владних повноважень, юридичних та фізичних осіб щодо оскарження їх рішень, дій або бездіяльності з метою захисту прав та інтересів відповідної територіальної громади чи належного виконання своїх функцій гарантується Конституцією та законами України.

Важливим інструментом контролю за захистом прав та інтересів територіальної громади, дотримання договірних зобов'язань є подача відповідних позовних заяв до суду про стягнення коштів на користь селищної ради, її виконавчих органів. Відповідно до Закону України «Про судовий збір», який визначає правові засади справляння судового збору, платників, об'єкти та розміри ставок судового збору, порядок сплати, звільнення від сплати та повернення судового збору, за подання заяв, скарг до суду, за видачу судами документів, а також у разі ухвалення окремих судових рішень, передбачених цим Законом, справляється судовий збір.

Правовий захист прав, інтересів та репутації територіальної громади, Славутицької міської ради, її виконавчого комітету та самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів, міського голови потребує

відповідних коштів з місцевого бюджету для реалізації вирішення наступних проблем:

- 1) сплати судового збору при захисті та представництві інтересів Славутицької міської ради, її виконавчого комітету та самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів, міського голови у судах загальної юрисдикції, господарських та адміністративних судах всіх інстанцій;
- 2) сплати авансового внеску, з метою забезпечення завершальної стадії адміністративного та/або судового провадження в межах примусового виконання адміністративних та/або судових рішень;
- 3) правового забезпечення юридичної роботи (залучення експертів, спеціалістів, перекладачів, оплата послуг при проведенні експертиз, залучення адвокатів тощо).

Повноваження Славутицької міської ради, її виконавчого комітету та самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів щодо звернення до суду з позовом до іншого суб'єкта владних повноважень в інтересах територіальної громади або з метою реалізації своїх повноважень повною мірою відповідає положенням Конституції та законів України, міжнародним зобов'язанням України, демонструє наявність в Україні дієвого механізму «стримування і противаги» між системою органів місцевого самоврядування та системою органів державної влади, підкреслює наявність істотної додаткової гарантії самого права місцевого самоврядування, а також позитивно впливає на рівень довіри до судової гілки влади з боку жителів Славутицької міської територіальної громади.

II. Завдання та мета програми

Право Славутицької міської ради, її виконавчого комітету та самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів, як суб'єктів публічних правовідносин, охоплює собою права відповідних мешканців. Відтак, порушення прав територіальної громади означає порушення права членів цієї громади (кожного жителя адміністративно-територіальної одиниці). Інтереси громади визначають зміст і спрямованість діяльності органів місцевого самоврядування, тому головним завданням Славутицької міської ради, її виконавчого комітету та самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів є захист (в тому числі, шляхом звернення до суду) інтересів фізичних осіб, які проживають на території громади. Для реалізації цього завдання Славутицька міська рада, її виконавчий комітет та самостійні структурні підрозділи - розпорядники бюджетних коштів наділені відповідною компетенцією, людськими та фінансовими ресурсами. Ухилення від обов'язку захищати інтереси громади може бути розцінено як невиконання Славутицькою міською радою, її виконавчим комітетом, самостійними структурними підрозділами - розпорядниками бюджетних коштів та їх посадовими особами своїх функціональних обов'язків.

Метою Програми є:

- 1) супроводження та забезпечення єдиної правової політики та якості надання правових юридичних послуг при виконанні Славутиською міською радою, її виконавчим комітетом, самостійними структурними підрозділами - розпорядниками бюджетних коштів своїх завдань і функцій на підставі, в межах повноважень і способами, передбаченими Конституцією і Законами України;
- 2) захист прав і інтересів Славутиської міської ради, її виконавчого комітету, самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів, недопущення їх порушення, захист законності прийнятих ними рішень.

Завданнями Програми є:

- 1) вирішення питання щодо сплати судового збору від імені Славутиської міської ради, її виконавчого комітету, самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів для звернення до суду будь-якої інстанції;
- 2) погашення вже існуючої заборгованості за судовими рішеннями, виконавчими документами, відповідальність за виконання яких несуть Славутиська міська рада, її виконавчий комітет, самостійні структурні підрозділи - розпорядники бюджетних коштів;
- 3) сплата виконавчого збору за примусове виконання рішень суду, штрафів, додаткових витрат, які виникли внаслідок несвоєчасного виконання чи невиконання рішення суду;
- 4) оплата послуг адвокатів, які залучаються, для представництва Славутиської міської ради, її виконавчого комітету, самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів та їх посадових осіб в судах усіх інстанцій (на підставі договору, за рішенням виконавчого комітету Славутиської міської ради).

Вирішення даних правових питань і контроль за їх виконанням посилять репутацію Славутиської міської ради, її виконавчого комітету, самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів, підвищить рівень ефективності, законності та правопорядку в громаді, забезпечить дотримання прав та надійний захист інтересів Славутиської міської ради, її виконавчого комітету, самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів, недопущення їх порушення з боку громадян, фізичних осіб-підприємців та юридичних осіб.

III. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми

Для захисту інтересів, прав та репутації Славутиської міської ради, її виконавчого комітету, самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів, міського голови та інших посадових осіб місцевого самоврядування, юридичне управління виконавчого комітету Славутиської міської ради та адвокати (в разі їх залучення на підставі договору) проводять претензійно-позовну роботу.

Претензійно-позовна робота включає в себе:

- 1) збір необхідних документів і матеріалів для складання процесуальних документів та вчинення процесуальних дій;
- 2) складання та звернення з позовними заявами, апеляційними скаргами, касаційними скаргами, клопотаннями, запереченнями тощо до судів господарської, цивільної, адміністративної, кримінальної юрисдикції для захисту прав і інтересів та репутації Славутицької міської ради, її виконавчого комітету, самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів, міського голови та інших посадових осіб органів місцевого самоврядування, в т.ч. для відстоювання законності прийнятих рішень та здійснення заходів;
- 3) представництво інтересів, відстоювання та захист прав та інтересів Славутицької міської ради, її виконавчого комітету, самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів, міського голови та інших посадових осіб місцевих органів місцевого самоврядування в судах всіх юрисдикцій та інших підприємствах, установах та організаціях.

Претензійна та позовна робота повинна сприяти:

- 1) економії та раціональному використанню матеріальних, трудових, фінансових та інших видів ресурсів;
- 2) зниженню непродуктивних бюджетних витрат та усуненню причин і умов, що їх спричиняють;
- 3) забезпеченню захисту і відновленню порушених майнових прав та інтересів, що охороняються законом;
- 4) ефективному використанню законодавства для поліпшення економічних показників діяльності Славутицької міської ради, її виконавчого комітету, самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів та запобіганню його порушенням.

Законом України «Про судовий збір» передбачено сплату судового збору за подання позовних заяв, скарг, інших процесуальних документів до суду, видачу судами документів.

Судовий збір сплачується у відповідному, встановленому законом розмірі в залежності від прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом суми станом на 1 січня календарного року, в якому відповідна заява або скарга подається до суду, - у відсотковому співвідношенні до ціни позову та у фіксованому розмірі.

Пільги щодо звільнення від сплати судового збору під час розгляду справи в судових інстанціях: для органів місцевого самоврядування надаються лише за подання заяви про визнання спадщини відумерлою.

Одним із напрямків роботи юридичного управління виконавчого комітету Славутицької міської ради є контроль за дотриманням договірних зобов'язань майнового характеру, не майнового характеру контрагентами Славутицької міської ради та її виконавчого комітету, відшкодування і стягнення майнової шкоди спричиненої Славутицькій міській раді та її виконавчому комітету, захист прав та охоронюваних законом інтересів Славутицької міської ради та її

виконавчого комітету, міському голові та іншим посадовим особам органів місцевого самоврядування.

Важливим інструментом контролю за дотримання договірних зобов'язань є подача відповідних позовних заяв до суду про стягнення коштів на користь Славутицької міської ради, її виконавчого комітету, самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів та скасування документів, які порушують права та інтереси громади.

Закон України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» встановлює процедуру виконання рішень судів, боржниками за якими є державні органи, підприємства, установи та організації, а також юридичні особи, примусова реалізація майна яких забороняється відповідно до законодавства.

Механізмом реалізації програми сприяння виконанню рішень судів і інших виконавчих документів та сплати судового збору є фінансування витрат на сплату судового збору та виконання судових рішень, в тому числі витрат виконавчого провадження, яке здійснюється на підставі виконавчих документів, забезпечення правового захисту Славутицької міської ради, її виконавчого комітету, самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів.

IV. Очікувані результати Програми

Виконання Програми дасть можливість:

- 1) забезпечити звернення до суду з позовами про захист прав та інтересів, Славутицької міської ради, її виконавчого комітету та самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів.
- 2) забезпечити оскарження судових рішень (в апеляційному та касаційному порядку) у справах в яких стороною чи третьою особою виступає Славутицька міська рада, її виконавчий комітет та самостійні структурні підрозділи - розпорядники бюджетних коштів;
- 3) зменшити негативні наслідки невиконання судових рішень;
- 4) забезпечити самостійне виконання рішень судів та інших виконавчих документів (в т.ч. постанов про накладення штрафу);
- 5) завершити стадію судового провадження, спрямовану на примусове виконання рішень судів, боржником в яких виступають Славутицька міська рада, її виконавчий комітет та самостійні структурні підрозділи - розпорядники бюджетних коштів;
- 6) забезпечити оплату (відшкодування) витрат, пов'язаних із залученням експертів, спеціалістів, перекладачів, оплата послуг експертів при проведенні експертиз та оплату послуг адвокатів (в разі їх залучення на підставі договору, за рішенням виконавчого комітету Славутицької міської ради) для представлення інтересів Славутицької міської ради, її виконавчого комітету, самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів та їх посадових осіб в судах усіх інстанцій;

- 7) забезпечити оплату (відшкодування) витрат на банківські послуги, плата за які стягується при сплаті судового збору, виконавчого збору за примусове виконання рішень суду, штрафів, додаткових витрат, які виникли внаслідок несвоєчасного виконання чи невиконання рішення суду та сплати авансового внеску стягувача у виконавчому провадженні, оплати витрат, пов'язаних із залученням експертів, спеціалістів, перекладачів, послуг експертів при проведенні експертиз;
- 8) зменшити негативні наслідки невиконання судових рішень (блокування рахунків, накладення штрафів, тощо).

V. Фінансування Програми

Фінансування заходів Програми в процесі їх реалізації здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету (в межах бюджетних призначень).

Обсяг фінансування заходів Програми за рахунок коштів місцевого бюджету затверджується щорічно Славутицькою міською радою.

Виконання Програми розраховано на 2025 рік.

VI. Контроль за ходом виконання Програми

Виконавчий комітет Славутицької міської ради та самостійні структурні підрозділи, які є головними розпорядниками бюджетних коштів, забезпечують реалізацію заходів Програми в межах коштів, передбачених на відповідний бюджетний період та в залежності від надходження рішень суду та/або виконавчих документів, що набрали законної сили. Узагальнення матеріалів щодо правового захисту та надання правових юридичних послуг здійснює юридичне управління виконавчого комітету Славутицької міської ради. Контроль за виконання програми здійснюють постійна бюджетна комісія ради та постійна комісія ради з питань законності та правопорядку.

Секретар міської ради

Наталія ГАНТИМУРОВА

Перелік завдань та заходів

Програми здійснення заходів з правового захисту, сплати судових витрат Славутицької міської ради Вишгородського району Київської області та Виконавчого комітету Славутицької міської ради Вишгородського району Київської області на 2025 рік

Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Фінансування, всього, тис. грн	Очікуваний результат
1.Виконання грошових зобов'язань, які виникли на підставі судових рішень та/або виконавчих документів про стягнення коштів бюджету з Славутицької міської територіальної громади, боржниками по яких є Славутицька	1.1. Погашення заборгованості за судовими рішеннями, виконавчими документами, відповідальність за виконання яких несуть Славутицька міська рада, її виконавчий комітет, самостійні структурні підрозділи - розпорядники бюджетних коштів	протягом 2025 року	Виконавчий комітет Славутицької міської ради (юридична особа, яка уповноважена використовувати бюджетні кошти у вказаних цілях від імені Славутицької міської ради), одержувачі бюджетних коштів: самостійні структурні підрозділи,	Місцевий бюджет	Фінансування здійснюється в залежності від надходження судових рішень та/або виконавчих документів, в межах бюджетних призначень	Забезпечення дотримання вимог законодавства щодо обов'язковості виконання рішень суду
	1.2. Сплата авансового внеску, з метою забезпечення завершальної стадії адміністративного та/або судового провадження в межах примусового виконання адміністративних та/або судових рішень	протягом 2025 року		Місцевий бюджет		

міська рада, її виконавчий комітет, самостійні структурні підрозділи - розпорядники бюджетних коштів, бюджетні установи, заклади, організації та одержувачі бюджетних коштів	1.3. Оплата судового збору, виконавчого збору за примусове виконання рішення суду, штрафів, додаткових витрат, які виникли внаслідок несвоєчасного виконання чи невиконання рішення суду та/або виконавчого документу, тощо	протягом 2025 року	бюджетні установи, заклади, організації	Місцевий бюджет		
2.Організація правового забезпечення юридичної роботи при здійсненні представництва інтересів, відстоювання та захисту прав, інтересів та репутації Славутицької	2.1. Оплата (відшкодування) витрат, пов'язаних із залученням експертів, спеціалістів, перекладачів, свідків і потерпілих, які беруть участь у судовому розгляді(засіданні), оплата інших послуг експертів при проведенні експертиз та оплата послуг адвокатів (в разі їх залучення на підставі договору, за рішенням виконавчого комітету Славутицької міської ради).	протягом 2025 року	Виконавчий комітет Славутицької міської ради (юридична особа, яка уповноважена використовувати бюджетні кошти у вказаних цілях від імені Славутицької міської ради), одержувачі бюджетних коштів:	Місцевий бюджет	в межах бюджетних призначень	Реалізація повноважень Славутицької міської ради, її виконавчого комітету та самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів у належному
				інші джерела фінансування, не заборонені законодавством		

міської ради, її виконавчого комітету, самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів, міського голови та інших посадових осіб органів місцевого самоврядування в судах всіх юрисдикцій та інстанцій, інших підприємствах, установах та організаціях	2.2. Оплата (відшкодування) витрат на банківські послуги, плата за які стягується при сплаті судового збору, виконавчого збору за примусове виконання рішень суду, штрафів, додаткових витрат, які виникли внаслідок несвоєчасного виконання чи невиконання рішення суду та сплати авансового внеску стягувача у виконавчому провадженні, оплата (відшкодування) поштових витрат (марки, листівки, конверти для листування)	протягом 2025 року	самостійні структурні підрозділи, бюджетні установи, заклади, організації	Місцевий бюджет	Фінансування здійснюється в залежності від надходження судових рішень та/або виконавчих документів, в межах бюджетних призначень	супроводженні та забезпеченні оперативного і всебічного вирішення питань щодо судового захисту прав та інтересів Славутиської міської ради, її виконавчого комітету та самостійних структурних підрозділів - розпорядників бюджетних коштів
--	---	--------------------	---	-----------------	--	---

Секретар міської ради

Наталія ГАНТИМУРОВА