

Звіт

тимчасової контрольної комісії Славутицької міської ради з перевірки порядку, способу та обґрунтованості встановлення тарифу КП «УЖКГ» на теплову енергію (виробництво, транспортування та постачання) встановленого для категорії «інші споживчі»

Рішенням Славутицької міської ради від 29.10.2021 року №445-7- VIII було створено тимчасову контрольну комісію (далі ТКК).

До складу ТКК ввійшло 5 депутатів Славутицької міської ради, голова ТКК –Шинкаренко Михайло Борисович, секретар –Чесноков Сергій Миколайович.

Перше засідання комісії відбулося у день створення 29.10.2021 року. Під час засідання було прийнято рішення запросити необхідні для роботи документи і інформацію, а саме:

- повний розрахунок тарифу по складовим з копіями підтверджуючих первинних документів
- інформацію з документальним підтвердженням, коли (дата), ким (суб'єкт) у якій спосіб та на яких ресурсах було розміщено інформацію щодо наміру встановлення, зміни тарифу.
- інформацію з документальним підтвердженням який розрахунок тарифу було надано на ознайомлення та розгляд громадській комісії і який висновок було прийнято комісією.

Додатково, з метою прискорення процесу отримання документів та їх відпрацювання, мною було підготовлено та направлено депутатське звернення до директора КП «УЖКГ» (Позняк А.В.), начальника відділу жкг, тарифоутворення, енергоефективності та енергозбереження (Болдирева А.Д.), та копія першому заступнику міського голови (Шевченко В.В.) з проханням надати вище зазначений перелік документів і інформації.

Перші документи було отримано від начальниці відділу жкг А.Болдирєвої 05.11.2021 року (розрахунок тарифу з додатками). Від КП «УЖКГ» та документів та листів не надходило. Від першого заступника міського голови В.Шевченка надійшов лист в якому було надано відповідь щодо дат та джерел розміщення інформації про намір встановлення (зміни, корегування) тарифу. Однак слід зауважити, що наведена інформація жодним чином не стосується тарифу встановленого рішенням №438 виконавчого комітету від 12.10.2021 року, адже в повідомлення та об'яві про встановлення тарифу зазначена сума 3848,19 грн/Гкал (з ПДВ), а рішенням виконкому №438 від 12.10.2021 року встановлено тариф у розмірі 5298,53 грн/Гкал.

З моменту створення ТКК було проведено 4 засідання, 2 з них дистанційно у «вайбері».

На засіданнях комісії було розглянуто надану інформацію та документи, всього розглянуто та опрацьовано більше 30 документів та таблиць з додатками включаючи розрахунок тарифу з таблицями .

З метою виконання завдань, що стоять перед ТКК, було опрацьовано надані документи та нормативно-правова база, зокрема: -Закон України «Про житлово-комунальні послуги», ЗУ «Про теплопостачання», ЗУ «Про доступ до публічної інформації», , накази Міністерства розвитку громад та територій України (далі – Мінрегіон) від 05.06.2018 №130 та від 12.09.2018 №239.

Найбільше уваги під час опрацювання документів було приділено не математичним розрахункам, а складовим тарифу та відповідності його встановлення наявній законодавчій і нормативно-правовій базі.

Конкретні пропозиції депутатів, які надходили на розгляд комісії, розглядалися на засіданнях в порядку надходження.

Всі проведені та заплановані засідання було розділено на кілька блоків, що стосувалися конкретно визначеної тематики:

- 1) Вирішення організаційних питань ТКК, затвердження регламенту роботи ТКК, узгодження плану організаційних заходів засідань ТКК, заслуховування попередньої загальної інформації щодо обставин та хронології встановлення тарифу.
- 2) Вивчення та аналіз отриманої інформації і відповідей на поставлені запитання.
- 3) Аналіз нормативно-правової бази.
- 4) Підготовка звіту(висновків ТКК) та проекту Рішення Славутицької міської ради.

Аналіз документів, наданого розрахунку тарифу з додатками, виявив декілька зауважень, а саме:

- Основне не зрозуміле питання, яке на наш погляд необхідно переглянути, це не зрозуміла зміна обсягів виробництва теплової енергії (далі ТЕ) по категоріях споживачів, а саме зменшення планового обсягу виробництва і транспортування ТЕ для потреб населення, та суттєве збільшення обсягів виробництва і транспортування ТЕ для категорії «бюджетні установи», «інші споживачі», що в свою чергу призводить до зменшення закупівлі газу по дешевій гарантованій ціні, а натомість збільшує обсяги закупівлі дорогого газу по ринковій ціні.

Так за 2019 рік факт відпуску ТЕ з колекторів склав 104813 Гкал, у 2020 (базовий)- 101449 Гкал, а план на 2021- 94132 Гкал. корисний відпуск склав у 2019 році-78302 Гкал, у 2020 – 70939, план 2021-73799 Гкал.

При цьому розподіл по споживачам виглядає наступним чином: 2019 рік- з 78302 Гкал. корисного відпуску з колекторів , населення - 61162 Гкал, бюджетні установи – 11942 Гкал., інші споживачі - 5198Гкал., 2020р. з 70939 корисного відпуску., населення -56945, бюджетні установи – 9501Гкал, інші споживачі- 4493 Гкал.

Плановий 2021 рік з 73799 Гкал корисного відпуску, населення- 54168 (**на 2777 Гкал менше** ніж у 2020р), бюджетні установи- 13939,94Гкал (**на 4439 Гкал більше ніж у 2020**), інші споживачі- 5684Гкал (**на 1191 Гкал більше ніж у 2020 р**).

Варто зауважити, що навіть у договорі з постачальником газу ГК «Нафтогаз Трейдинг» п.2.2, визначено порядок розрахунку обсягів I (газ з фіксованою дешевою ціною) та обсягів II (газ за ринковими цінами) газу – *«Фіксований обсяг (обсяг I) природного газу, розраховується, як середнє арифметичне значення обсягу фактично використаного природного газу за останні 3 роки у відповідному місяці для потреб виробництва теплової енергії для надання послуг з опалення та постачання гарячої води населенню.....Обсяг II розраховується як різниця між загальним обсягом та обсягом I»*.

Окремо варто зазначити, що за останні роки на більшості об'єктах бюджетної сфери було проведено і впроваджено багато енергоефективних заходів, починаючи від заміни вікон, встановлення ІТП і закінчуючи утепленням і повною термосонацією, що дає фактичну економію енергоресурсів від 15 до 53%, отже збільшення споживання не обгрунтовано. В житловому секторі навпаки, за останні три роки майже не впроваджувались енергоефективні заходи і відповідно відсутні підстави суттєвого зменшення споживання ТЕ.

На цьому фоні визиває подив закладені в тариф дані по тепловому навантаженню об'єктів . Так закладається зменшення теплового навантаження по категорії населення на 1 Гкал на годину, та збільшення по категоріях бюджет та інші споживачі.

На наш погляд вищенаведене по-перше призводить до збільшення тарифу на виробництво і транспортування ТЕ., а по-друге призводить до збільшення збитків КП «УЖКГ» за рахунок зменшення обсягів закупівлі дешевого газу за фіксованою ціною та збільшення закупівлі більш дорогого газу за ринковою ціною

- З наданих документів виявляється не пропорційне збільшення зарплат апарату управління підприємства, особливо в порівнянні з заробітними платами ЦТПК і центральної міської котельні за рахунок діяльності яких майже повністю утримується підприємство. Наприклад, згідно наданого штатного розпису, оклад начальника служби охорони праці складає 20592 грн, начальник господарського відділу (керівник 5 прибиральниць та 2сторожів) має оклад 18261 грн., головний фахівець з загальних питань АУП- 27197 грн.на місяць. При цьому оклад начальника котельні складає – 17872 грн.на місяць.
- Спостерігається не відповідність заробітних плат закладених у тариф, зарплатам наведеним у штатному розписі. Так наприклад в тариф закладається зарплата спеціаліста групи по роботі з юр.особами у розмірі 20490 грн на 10 місяців, та 21368,75 на 2 місяці при цьому у штатному

розрахунку зарплат цього спеціаліста закладена на рівні 17095 грн. на місяць. Як приклад: в тариф закладається зарплата 2 чоловік групи з енергоресурсів у сумі 51708 грн. на місяць на 10 місяців та у сумі 54005 грн. на місяць на 2 місяці, при цьому згідно штатного розпису зарплата цих двох працівників складає 43204 грн. на місяць.

- Не надано обґрунтування необхідності витрат на транспортні послуги у сумі 1,7 млн.грн. на рік, і це без урахування адміністративних витрат на транспорт у сумі 748 тис.грн. на рік.
- витрати по електроцеху розділено, частково віднесено в тариф на теплову енергію, частково покриваються за рахунок надходжень за спільне використання мереж. На наш погляд наявно перехресне субсидування.

Необхідно відзначити шалене зростання тарифу на транспортування теплової енергії майже на 800% до 942 грн. за Гкал.(що є найвищим в Україні), при цьому тариф на транспортування встановлений однаковий для всіх категорій споживачів. Отже в кращому випадку з наступного опалювального сезону, а за прогнозами з початку 2022 року така вартість буде застосована не тільки для категорії «бюджетні установи» та «інші споживачі», а і для населення. Таким чином тільки за рахунок збільшення тарифу на транспортування тариф для населення збільшиться майже на тисячу гривень (і це не враховуючи тарифу на виробництво).

Отже, навіть за наявності тільки цих зауважень, без детальної перевірки розрахунку тарифу, однозначно можна зробити висновок, що тариф встановлений рішенням виконкому №438 від 12.10.2021 року встановлено тариф у розмірі 5298,53 грн/Гкал. є **економічно не обґрунтованим.**_____

Стосовно процедури встановлення тарифу та повідомлення споживачів про намір встановлення, зміни, корегування тарифів.

Згідно роз'яснень наданих Мінрегіоном 18.06.2020 року, введення в дію нових тарифів на комунальні послуги можливо лише після обов'язкового доведення до відома споживачів інформації про намір виконавців послуг змінити тарифи

За вимогами законодавства України встановленню органами місцевого самоврядування (далі -ОМС) тарифів на комунальні послуги обов'язково передуює процедура з обґрунтуванням такої необхідності.

Відповідно до абз.1 ч.4 ст.10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон) передбачено, що інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги з обґрунтуванням такої необхідності здійснюється виконавцями послуг в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства.

Наказом Міністерства розвитку громад та територій України (далі – Мінрегіон) від 05.06.2018 №130 затверджений Порядок інформування споживачів про намір зміни цін/тарифів на комунальні послуги з обґрунтуванням такої необхідності (далі – Порядок), яким визначено процедуру (механізм) інформування споживачів виконавцями комунальних послуг.

Так, протягом 5 робочих днів з дня подання розрахунків до органу, уповноваженого встановлювати тарифи – ОМС, виконавці комунальних послуг інформують споживачів **про намір зміни цін/тарифів** (або встановити тарифи) у спосіб, визначений Порядком, а саме:

1) на офіційному веб-сайті ОМС, 2) у друкованому засобі масової інформації, 3) на веб-сайті виконавця комунальних послуг, 4) на інформаційних стендах в абонентських відділах виконавця комунальних послуг та на інформаційних стендах біля адмінбудинків ОМС в населених пунктах, де споживачі отримують відповідні послуги.

Згідно з абз.2 п.5 Порядку встановлено, що розміщення на інформаційних стендах в абонентських відділах виконавця комунальних послуг та на інформаційних стендах біля адмінбудинків ОМС визначено як основний для розміщення всього масиву необхідної інформації.

Крім цього, виконавець комунальних послуг обов'язково розміщує інформацію про намір зміни тарифів (або встановлення нових тарифів) на комунальні послуги у платіжному документі, що застосовується до оплати спожитих послуг та обов'язково зазначає джерело розміщення інформації.

Однак в платіжних документах від 20.09.2021 року, які було отримано споживачами з 21-го по 27-е вересня, зазначено тариф у розмірі 1904,42 грн за Гкал з ПДВ.. і немає жодної інформації або посилання про намір зміни тарифу.(копії рахунків надаються)

Термін, протягом якого приймаються зауваження і пропозиції від споживачів, встановлюється виконавцем комунальних послуг, але він не може бути меншим за 7 календарних днів та більшим ніж 14 календарних днів з дня повідомлення споживачів.

Після завершення процедури доведення до відома споживачів інформації про намір зміни тарифів (на наступний робочий день після останнього дня приймання пропозицій /зауважень від споживачів) виконавець комунальної послуги письмово повідомляє орган місцевого самоврядування про її результати. У разі врахування зауважень і пропозицій виконавець комунальних послуг здійснює перерахунок тарифу та передає його органу, уповноваженому встановлювати тарифи, листом з висловленою позицією та відповідними обґрунтуваннями. У такому випадку процедура доведення інформації до відома споживачів виконавцем комунальних послуг повторно не здійснюється.

Слід зазначити, що процедура інформування споживачів відповідно до вимог Порядку проводиться як при повному перегляді тарифів на комунальні послуги, так при їх коригуванні/зміні ціни.

Окрім того, вважаємо за доцільне звернути увагу, що проект рішення органу місцевого самоврядування з питань встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги оприлюднюється **не пізніше як за 10 робочих днів до дати їх розгляду з**

метою прийняття відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Рішення про встановлення тарифів оприлюднюється ОМС у засобах масової інформації та/або на офіційному веб-сайті ОМС невідкладно, але не пізніше ніж 5 робочих днів із дати його прийняття згідно з п.4 р. IV Порядку розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення, затвердженого наказом Мінрегіону від 12.09.2018 №239.

Виконавець комунальних послуг інформує споживачів про зміну тарів на комунальні послуги з посиланням на рішення ОМС відповідно до вимог ст.10 Закону та п.4 р. IV Порядку, затвердженого наказом Мінрегіону від 12.09.2018 №239, у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення їх у дію.

Згідно листа отриманого від Першого заступника міського голови Шевченка В.В. з посиланням на лист КП «УЖКГ», інформація щодо наміри пр. зміну тарифу було розміщено на сайті КП «УЖКГ» 06.08.2021 року та наводиться посилання на відповідний розділ сайту підприємства.

Варто зазначити, що зазначене повідомлення стосується іншого тарифу ніж було встановлено рішенням виконкому від 12.20.2021 року, а саме на сайті КП «УЖКГ» від тих дат, що зазначені у листі, був розміщений розрахунок тарифу у розмірі 3848,19 грн/Гкал., до речі й до теперішнього асу інших розрахунків на сайті не розміщено (додаток скрін з сторінки КП «УЖКГ»). Також В.Шевченко надає інформацію щодо розміщення 5.10.2021 року на сайті Славутицької міської ради проекту рішення про встановлення тарифів, при цьому саме рішення було прийнято 12.10.2021, тобто публікація проекту рішення була з порушенням термінів встановлених Законом України «Про доступ до публічної інформації». В тому ж листі міститься посилання на постанову КМУ №1209 від 10.11.2021 року щодо можливості зміни нарахувань у разі зміни вартості газу. Однак по-перше ця Постанова прийнята вже після встановлення тарифу, а по-друге вона не скасовує Порядок інформування споживачів та Правила надання послуг з постачання теплової енергії, а також не змінює норм Закону «Про доступ до публічної інформації».

ТКК також взято до уваги П Р О Т О К О Л № 2-2021 засідання постійно діючої громадської комісії з тарифної політики в м. Славутичі, та рішення зазначеної громадської комісії –

«Беручи до уваги відкликання листа від 07.10.2021 №01-11/1991 та роз'яснення міського голови, не розглядати розрахунок тарифів на теплову енергію і гарячу воду для КП УЖКГ.

Беручи до уваги, що тариф КП УЖКГ для населення буде використовуватись для оформлення документів на отримання компенсації від державних органів, рекомендувати виконавчому комітету розрахунок тарифів, поданий КП УЖКГ, до прийняття рішення, направити на експертну перевірку в організацію, що займається розрахунком тарифів.

Для виключення можливих порушень вимог Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, затверджений Постановою Кабінету Міністрів України

від 1 червня 2011 року №869, в Рішенні виконкому встановити термін дії тарифів на теплову енергію і гарячу воду із дати затвердження тарифів на 12 місяців.

ВИРІШИЛИ:

1.1. Не розглядати розрахунок тарифів на теплову енергію і гарячу воду для КП УЖКГ;

1.2. Рекомендувати виконавчому комітету розрахунок тарифів, поданий КП УЖКГ, до прийняття рішення, направити на експертну перевірку в організацію, що займається розрахунком тарифів»

Копія Протоколу додається.

Підсумовуючи проведену роботу з означених питань керуючись статтею 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", тимчасова контрольна комісія вважає за необхідне та надає такі пропозиції:

1. Вважати що Рішення виконавчого комітету №438 від 12.10.2021 року «Про встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії і постачання гарячої води, які надаються КП «УЖКГ» прийнято с порушенням норм чинного законодавства та нормативно-правових актів.

2. Славутицькому міському голові вжити заходів щодо відміни зазначеного Рішення.

3. КП «УЖКГ» та відділу жкг, тарифоутворення, енергоефективності та енергозбереження врахувати висновки та зауваження ТКК і привести у відповідність до законодавства та нормативно-правових актів тариф на послуги з постачання теплової енергії. Пройти процедуру встановлення тарифу згідно встановленого Порядку, Правил та норм чинного законодавства.

Голова комісії _____ М.Шинкаренко

Секретар комісії _____ С.Чесноков

Члени комісії:

_____ К.Джалалян

_____ С.Шершень

_____ В.Волков